



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-91-59, тел./факс: 255-92-21

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування (далі - Комітет) розглянув на своєму засіданні (протокол № 38 від 26 червня 2020 року) проект Закону України про самоврядування медичних професій в Україні, напрацьований у Комітеті відповідно до вимог частини другої статті 110 Регламенту на виконання рішення Комітету (протокол № 13 від 11 грудня 2019 року) щодо альтернативних законопроектів:

про самоврядування медичних професій в Україні (реєстр. № 2445 від 14.11.2019 року), поданий народними депутатами України Дубновим А.В., Радущким М.Б., Булах Л.В., Перебийносом М.В., Медяником В.А., Стефанчуком М.О., Янченко Г.І., Безуглою М.В., Зубом В.О., Дмитрієвою О.О., Гетманцевим Д.О., Довгим О.С., Скічком О.О., Третяковою Г.М., Совою О.Г., Корявченковим Ю.В., Арістовим Ю.Ю., Ключком А.А., Юрашем С.А., Макаренком М.В.;

про професійне самоврядування у сфері охорони здоров'я (реєстр. № 2445-1 від 26.11.2019 року), поданий народним депутатом України Бондаревим К.А.;

про професійне самоврядування медичних професій в Україні (реєстр. № 2445-2 від 26.11.2019 року), поданий народними депутатами України Геращенко І.В., Іоновою М.М., Павленком Р.М., Княжицьким М.Л., Герасимовим А.В., Клімпуш-Цинцадзе І.О., Величковичем М.Р., Федіною С.Р., Фріз І.В., Зінкевич Я.В.;

про засади та органи медичного самоврядування в Україні (реєстр. № 2445-3 від 02.12.2019 року), поданий народним депутатом України Лабунською А.В.,

з урахуванням їх конструктивних положень та наданих громадськістю пропозицій.

Необхідність самоврядування медичної професії та встановлення професійної автономії закріплена у прийнятій 39-ю Всесвітньою медичною асамблеєю «Мадридській декларації» (1987 р.).

Такі самоврядні організації сьогодні створені у більшості розвинених країн світу. Вони успішно функціонують і відповідають за більшість професійних питань медиків та виконують низку управлінських функцій у сфері охорони здоров'я як рівноправні партнери поряд з уповноваженими державними органами.

Практика демократичних країн світу доводить, що професійне лікарське самоврядування – це надзвичайно потрібна й корисна модель керування медичною галуззю.

У напрацьованому у Комітеті законопроекті враховано положення, спільні для всіх альтернативних законопроектів, щодо законодавчого закріплення та врегулювання правового статусу нової інституції - професійного самоврядування медичних професій як особливого виду професійного самоврядування в Україні.

Зокрема такі як:

1. Утворення органів професійного самоврядування у сфері охорони здоров'я (що за своїм юридичним статусом є самоврядними організаціями та юридичними особами публічного права), визначення системи таких органів та їх внутрішньої організаційної структури, повноважень, порядку та строків формування.

2. Визначення умов входження (об'єднання) осіб, на яких буде поширюватися дія відповідного законопроекту, до відповідного органу професійного самоврядування.

3. Встановлення професійного збору з осіб, які увійдуть до складу органів професійного самоврядування, у якості обов'язкового платежу з метою забезпечення діяльності цих органів.

4. Наділення органів професійного самоврядування повноваженнями щодо:

допуску до професійної діяльності в сфері охорони здоров'я (надання права на здійснення медичної діяльності), а також щодо тимчасово призупинення та припинення такого права;

затвердження власних актів та ухвалення рішень, обов'язкових для виконання особами, на яких поширюється професійне самоврядування (етичні кодекси, правила та стандарти професійної діяльності тощо), а також здійснення контролю за їх виконанням;

участі у формуванні та реалізації державної політики у сфері охорони здоров'я (участь у розробці програми медичних гарантій, тарифів, галузевих стандартів, навчальних програм; делегування своїх представників до комісій (у

тому числі кадрових), комітетів, колегіальних, дорадчих чи інших допоміжних органів, що утворюються при органах державної влади та місцевого самоврядування);

притягнення осіб, на яких поширюється професійне самоврядування до дисциплінарної (професійної) відповідальності (законопроектами визначаються підстави для притягнення до дисциплінарної відповідальності, види стягнень, що будуть застосовуватися (попередження, призупинення чи позбавлення права займатися певним видом професійної діяльності), стадії та строки дисциплінарного провадження, порядок розгляду дисциплінарних (професійних) справ та оскарження рішень по таким справам).

5. Створення та ведення органами професійного самоврядування реєстрів суб'єктів професійної діяльності у сфері охорони здоров'я.

6. Забезпечення органами професійного самоврядування умов для безперервного професійного розвитку лікарів.

Новим законопроектом пропонується запровадити в Україні професійне самоврядування медичних професій як особливий вид професійного самоврядування, що буде гарантуватися та забезпечуватися державою, і надасть кожному представнику медичної професії право управляти діяльністю професії, самостійно виконувати завдання та здійснювати повноваження.

Ним чітко визначаються поняття, види, форми та механізми правового регулювання медичної та фармацевтичної діяльності в Україні, система, засади, гарантії, принципи професійного самоврядування медичних професій та повноваження органів професійного самоврядування медичних професій в Україні як одного із найважливіших елементів управління діяльністю медичних професій.

На відміну від попередніх законопроектів з цього питання, які врегульовували виключно самоврядування діяльності лікарів, новим законопроектом розширюється коло фахівців в галузі охорони здоров'я - учасників професійного самоврядування (лікарі загальної практики - сімейної медицини, лікарі-спеціалісти, лікарі-стоматологи, фармацевтичні працівники, молодші спеціалісти, фахові молодші бакалаври, молодші бакалаври, бакалаври з медичною освітою, магістри, доктори філософії та доктори наук за спеціальністю «Медсестринство»).

Також, на відміну від попередніх законопроектів, ним розширено коло організаційних суб'єктів самоврядування медичних професій і пропонується створити п'ять органів професійного медичного самоврядування (Палата лікарів сімейної медицини; Палата лікарів спеціалістів; Палата стоматологів; Палата медичних спеціалістів; Фармацевтична палата).

Одночасно законопроектом передбачені зміни до:

Основ законодавства України про охорону здоров'я щодо уточнення окремих умов діяльності лікаря, надання медичної допомоги, здійснення

контролю, нагляду, управління якістю в системі охорони здоров'я тощо в умовах функціонування в Україні інституту професійного самоврядування медичних професій;

Кодексу законів про працю України щодо надання працівникам додаткових трудових гарантій, у разі поєднання ними трудових обов'язків з обов'язками у виборних органах професійного самоврядування (збереження місця роботи, посади, середньомісячного заробітку тощо);

Закону України «Про страхування» щодо запровадження нового виду обов'язкового страхування - страхування цивільно-правової відповідальності представників медичних професій;

Закону України «Про професійний розвиток працівників» щодо запровадження обов'язковості погодження порядку організації професійного навчання медичних працівників з організаціями професійного самоврядування.

Під час розгляду та обговорення на засіданні Комітету запропонованої редакції зазначалося, що його прийняття сприятиме вирішенню існуючих проблем у вітчизняному медичному професійному середовищі та обумовить покращення якості та доступності медичної допомоги населенню.

За наслідками розгляду та обговорення доопрацьованого законопроекту Комітет ухвалив рішення:

підтримати редакцію доопрацьованого законопроекту та доручити народним депутатам України - членам Комітету оформити та в установленому порядку зареєструвати цей проект як проект Закону України про самоврядування медичних професій в Україні;

рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду у першому читанні прийняти підготовлений Комітетом законопроект за основу (проект відповідної Постанови додається).

Доповідачем з цього питання при розгляді його на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено народного депутата України, Голову Комітету з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування Радущького Михайла Борисовича.

Додатки в електронному вигляді:

- 1) текст доопрацьованого законопроекту на 24 арк.;
- 2) порівняльна таблиця до доопрацьованого законопроекту на 12 арк.;
- 3) пояснювальна записка до доопрацьованого законопроекту на 3 арк.
- 4) проект Постанови Верховної Ради України на 1 арк.;



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: РАДУЦЬКИЙ МИХАЙЛО БОРИСОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000847C3D0060F27101
Дійсний до: 25.03.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 04-18/03-2020/90653 від 30.06.2020



123558