**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**
**до проекту Закону України**

**«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запровадження на ринку природного газу обліку та розрахунків за обсягом газу в одиницях енергії»**

**1. Резюме**

Метою є виконання зобов’язань України за Договором про заснування Енергетичного Співтовариства та Угодою про асоціацію між Україною та Європейським Союзом, виконуючи положення дорожньої карти імплементації актів законодавства Енергетичного Співтовариства у сфері енергетики, а саме переходу на європейські стандарти обліку газу в енергетичних одиницях, що продиктовано Директивами 32/ЄС про ефективність кінцевого використання енергії та енергетичні послуги» та 73/ЄС про спільні правила внутрішнього ринку природного газу.

Основною метою переходу ринку природного газу України на розрахунки та балансування в енергетичних одиницях є:

запровадження диференціації вартості газу, виходячи з показників його якості як товару (розрахунки споживача за об’єм газу нівелюють права споживача не сплачувати за не якісний газ або сплачувати його меншу вартість); приведення параметрів газу на внутрішньому ринку природного газу до його параметрів на митному кордоні України з Європейським Союзом, що є передумовою для інтеграції внутрішнього ринку з газовим ринком ЄС, зокрема залучення європейських партнерів до використання газотранспортної системи України та її газосховищ; підвищення рівня енергоефективності за рахунок участі споживача в управлінні власним енергоспоживанням, у т.ч. через аналіз/ порівняння спожитих обсягів газу в одиницях енергії з альтернативними видами енергії (електроенергія, тепло).

**2. Проблема, яка потребує розв'язання**

На цей час в Україні та країнах Європейського Союзу діють різні підходи щодо обліку природного газу. Облік природного газу в Україні здійснюється у кубічних метрах, натомість в країнах ЄС облік природного газу здійснюється в одиницях енергії. При цьому, вже на сьогодні існують певні адміністративні труднощі при оформленні імпортованого природного газу із країн ЄС чи його закачуванні до гахосховищ у режимі митного складу, оскільки газ з Європи заходить на митний кордон України в обсягах енергії (кВт.год), а потім, розрахунковим шляхом, визначається в кубічних метрах. Функціонування одночасно обліку газу під час приймання природного газу за реверсними поставками від європейських операторів газотранспортних систем та у ході транспортування газу споживачам Україні як в об’ємних одиницях, так і в енергетичних створює незручності та розбаланси щодо даних та перешкоди на шляху розвитку ринку природного газу в Україні та його інтеграції до Європейського газового ринку.

Більш об’єктивним є облік природного газу в енергетичних одиницях, оскільки забезпечується більш коректне та справедливе ціноутворення, полегшується складання енергетичного балансу підприємств та стає більш прозорим аналіз ефективності використання газу у порівнянні з іншими енергоносіями.

Розрахунки за кубічні метри спожитого газу нівелюють права споживача не сплачувати за неякісний газ або сплачувати його меншу вартість. Іншими словами, на сьогодні споживач не залежно від того, якісний газ чи ні, має сплатити за весь його обсяг, який пройшов через лічильник газу.

Методика щодо переведення об’єму газу в обсяг енергії на випадок, якщо вузол обліку споживача (іншого суб’єкта ринку природного газу) не забезпечує вимірювання в енергії, а вимірює його в метрах кубічних, вже є діючою та включена до Кодексу ГТС, що затверджений постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання в сферах енергетики та комунальних послуг від 30.09.2015 № 2493, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 06.11.2015 за № 1378/27823.

На сьогодні оператор газотранспортної системи та оператори газорозподільних систем вже забезпечують актуалізовані дані щодо всіх можливих маршрутів природного газу з прив’язкою до них споживачів. Більш того, зазначені оператори вже зараз додатково інформують своїх споживачів про їх обсяг споживання газу в одиницях енергії.

Для забезпечення уніфікації діяльності ринку природного газу України та країн ЄС, впровадження більш справедливого індикатора якості газу як товару, необхідно вжити заходів щодо запровадження обліку газу в енергетичних одиницях (кВт.год).

**3. Суть проекту акта**

Проектом Закону України передбачається надання права Кабінету Міністрів України приймати рішення про перехід на розрахунки та балансування на ринку природного газу під час транспортування, зберігання, розподілу, видобування, купівлі-продажу, постачання та споживання природного газу, у тому числі здійсненні митного контролю та митного оформлення під час переміщення природного газу через митний кордон України, в одиницях енергії.

Також буде забезпечено інформування споживача про його спожитий обсяг теплової енергії із розрахунку одиниці вимірювання кіловат-година [кВт∙год], в якості додаткової інформації в платіжних документах за послуги постачання теплової енергії.

**4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту Закону України не потребує додаткових витрат з державного чи місцевого бюджетів.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація цього Закону України не потребуватиме фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**6. Прогноз впливу**

В дійсності по регіонах України в один і той же час якість газу за параметрами його енергії є різною. Більш того, якість газу в одному і тому ж газопроводі може змінитися в залежності від його маршруту (родовища, технологічного режиму, тощо). При цьому, споживачі України сплачують за газ як товар всі однаково, не залежно від його якісних властивостей.

Учасники ринку, що здійснюють імпорт природного газу, у тому числі НАК «Нафтогаз України», вже зараз здійснюють купівлю газу за контрактами у європейськими постачальниками в одиницях енергії.

Розрахунки та балансування на ринку природного газу України в одиницях енергії зроблять облік природного газу більш об’єктивним та справедливим, що забезпечить більш коректне, справедливе та просте ціноутворення щодо обсягів природного газу за кількістю енергії.

Введення енергетичних одиниць зробить прозорою і зрозумілою ефективність використання природного газу в порівнянні з іншими енергоносіями, а також дозволить швидше і точніше оцінювати результати інвестування в енергетичну ефективність.

Перехід на облік газу в одиницях енергії сприятиме сталому розвитку вітчизняного ринку газу відповідно до вимог директив і регламентів ЄС. Це також дозволить українським постачальникам і споживачам об’єктивно і прозоро розраховуватися за спожитий природний газ.

Проект акта не матиме впливу на розвиток регіонів та ринок праці. Сприятиме зменшенню обсягу використання природного газу. Рівень громадського здоров’я не зміниться.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проект Закону України потребує погодження з Мінекономіки, Мінфіном, НКРЕКП, Антимонопольним комітетом України, Державною фіскальною службою України та ДРС.

**8. Ризики та обмеження**

У проекті Закону України відсутні положення, які порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

**9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект Закону України розроблено на виконання виконання пункту 92 плану заходів з реалізації етапу «Реформування енергетичного сектору
(до 2020 року)» Енергетичної стратегії України на період до 2035 року «Безпека, енергоефективність, конкурентоспроможність», затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 06.06.2018 № 497-р, для забезпечення виконання норм Закону України «Про ринок природного газу», положень Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 30.09.2015 № 2493, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 06.11.2015 за № 1378/27823, Кодексу газорозподільних систем, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 30.09.2015 № 2494, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 06.11.2015 за № 1379/27824.

Також слід констатувати, що відповідно до Закону природний газ, є товарною продукцією, а потужністю є максимально допустиме перетікання обсягу природного газу, виражене в одиницях енергії до одиниці часу, що надається замовнику відповідно до договору про надання послуг транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу або послуг установки LNG (підпункти 29, 31 частини першої статті 1).

Крім того, проект Закону України розроблений на виконання зобов’язань України за Договором про заснування Енергетичного Співтовариства та Угодою про асоціацію між Україною та Європейським Союзом, виконуючи положення дорожньої карти імплементації актів законодавства Енергетичного Співтовариства у сфері енергетики, а саме переходу на європейські стандарти обліку газу в енергетичних одиницях, що продиктовано Директивами 32/ЄС про ефективність кінцевого використання енергії та енергетичні послуги» та 73/ЄС про спільні правила внутрішнього ринку природного газу.

**Народні депутати України**

**Жупанин А.В.**

**Припутень Д.С.**

**Горобець О.С.**

**Юрченко О.М.**

**Марчук І.П.**

**Мулик Р.М.**

**Камельчук Ю.О.**

**Пивоваров Є.П.**

**Бакумов О.С.**