



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань правоохоронної діяльності

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-06

---

## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правоохоронної діяльності на виконання доручення Верховної Ради України та відповідно до статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» розглянув на своєму засіданні 06 жовтня 2021 року (протокол № 84) проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності у сфері містобудівної діяльності» (**реєстр. № 5877 від 01.09.2021**), поданий народними депутатами України Павлюком М. В., Шуляк О. О. та іншими народними депутатами України.

Даний законопроект змістовно й нерозривно пов'язаний та є похідним від проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери містобудівної діяльності» (реєстр. № 5655), положення якого спрямовані на забезпечення реалізації реформи державного регулювання у сфері містобудівної діяльності.

Метою законопроекту за реєстр. № 5877 є врівноваження дерегуляційних заходів передбачених основним законопроектом за реєстр. № 5655 та підвищення ефективності інституту відповідальності за правопорушення у сфері містобудівної діяльності.

Задля реалізації зазначеної мети законопроектом пропонується внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України в частині удосконалення складів адміністративних та кримінальних правопорушень у сфері містобудування, а також передбачається суттєве посилення та персоніфікація відповідальності суб'єктів містобудування за порушення вимог законодавства у цій сфері.

Зокрема, змінами до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі - КУпАП):

- у новій редакції викладаються статті 96, 96<sup>1</sup>, 188<sup>42</sup>, змінюються склади означених правопорушень та збільшуються штрафні санкції за правопорушення у сфері містобудівної діяльності;

- встановлюється адміністративна відповідальність за невиконання законних вимог уповноважених посадових осіб щодо тимчасового арешту об'єктів незаконного (самочинного) будівництва (стаття 188<sup>57</sup> КУпАП);

- у статтях 244<sup>6</sup>, 255 уточнюються процедурні питання розгляду справ про адміністративні правопорушення;

- визначається коло суб'єктів, на яких може бути накладено адміністративне стягнення;
- запроваджується інститут тимчасового арешту об'єктів незаконного (самочинного) будівництва, яким врегульовуються питання, забезпечення виконання приписів контролюючих органів щодо об'єктів самочинного будівництва (стаття 266<sup>1</sup> КУпАП).

У частині внесення змін до Кримінального кодексу України (далі - КК) законопроектом передбачається:

- внесення змін до статті 96<sup>3</sup> КК (Підстави для застосування до юридичних осіб заходів кримінально-правового характеру), якими уточнюється коло суб'єктів, кримінально-протиправна поведінка яких може утворювати підстави для застосування до юридичної особи заходів кримінально-правового характеру, та включення у переліки, що містяться у частині першій та Примітці 2 статті, статей 197<sup>1</sup> та 197<sup>2</sup> КК;

- диференціація у різних статтях КК відповідальності за самовільне зайняття земельної ділянки та самовільне будівництво (статті 197<sup>1</sup> та 197<sup>2</sup>);

- розширення предмету кримінального правопорушення, передбаченого:

статтею 205 КК (Підроблення документів, які подаються для проведення державної реєстрації юридичної особи та фізичних осіб підприємців) за рахунок включення такого виду документів як документи, які відповідно до закону подаються для державної реєстрації у сфері містобудівної діяльності;

статтею 366 КК (Службове підроблення), за рахунок включення такого виду систем як «державні електронні інформаційні системи»;

- розширення кола суб'єктів кримінального правопорушення, передбаченого:

статтею 358 КК (Підроблення документів, печаток, штампів та бланків, збут чи використання підроблених документів, печаток, штампів) за рахунок включення до них двох категорій осіб: «виконавця окремих робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єкта архітектури» та «уповноваженої особи з містобудівного контролю», а також розширення переліку суспільно небезпечних діянь, що утворюють об'єктивну сторону кримінального правопорушення, таким діянням як «внесення до таких документів або до державних електронних інформаційних систем завідомо неправдивих відомостей»;

статтею 365<sup>2</sup> КК (Зловживання повноваженнями особами, які надають публічні послуги) та частинами першою і третьою статті 368<sup>4</sup> КК (Підкуп особи, яка надає публічні послуги) за рахунок включення до них двох категорій осіб: «виконавця окремих робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єкта архітектури» та «уповноваженої особи з містобудівного контролю».

В ході обговорення законопроекту народні депутати України – члени Комітету, відзначили, що прийняття даного законопроекту обумовлено нагальною необхідністю удосконалення правового регулювання сфери містобудування, дерегуляції господарської діяльності з будівництва об'єктів, а також подолання корупції та посилення адміністративної та кримінальної відповідальності у цій сфері.

Разом з тим, народні депутати України вказали на низку дискусійних положень законопроекту, що потребують доопрацювання, а саме: запровадження такого виду заходу забезпечення провадження у справах про адміністративні правопорушення, як тимчасовий арешт об'єктів незаконного (самочинного) будівництва; повноваження Містобудівної палати в частині притягнення до відповідальності об'єктів нагляду при центральному органі виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, архітектури, містобудування; надмірності розмірів адміністративних штрафів та конкуренції норм адміністративно-деліктного та кримінального законодавства, неузгодженості термінології та деяких положень похідного законопроекту за реєстр. № 5877 з положеннями основного законопроекту за реєстр. № 5655.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило до законопроекту низку слушних зауважень та пропозицій, які варто врахувати при підготовці проекту до другого читання.

На підставі викладеного Комітет вирішив:

1. Керуючись положеннями частини третьої статті 93, пункту 1 частини першої статті 111, пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності у сфері містобудівної діяльності» (реєстр. № 5877) **включити до порядку денного шостої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.**

2. Звернутися до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити на пленарному засіданні під час розгляду даного законопроекту, відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, про необхідність внесення пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту за реєстр. № 5877.

Доповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено народного депутата України – заступника голови Комітету з питань правоохоронної діяльності Павлюка Максима Васильовича.

Проект постанови Верховної Ради України додається.

Просимо розглянути.

**З повагою**

**Голова Комітету**

**Сергій Іонушас**



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Іонушас Сергій Костянтинович  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B0400000D0512F00D41E8F00  
Дійсний до: 26.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-27/3-2021/315221 від 11.10.2021  
3  
670524